

The Twenty-Fifth Knesset¹

Initiator: Member of Knesset Amit Halevi
Ofir Katz
Dan Illouz
Ariel Kallner
Tsega Melaku
Keti Katrin Shitrit

3139/25/Q

**Draft Associations Law² (Amendment: Financing Terrorism as Grounds for Dissolution),
2023**

- Amendment to Section 49 1. In the Associations Law, 1980 (hereafter: the Main Law), Section 49, the following will be inserted after paragraph (6):
- “(7) The association received, directly or indirectly, a donation from a terrorist organization as defined in the Counter-Terrorism Law, 2016;
- (8) The association operates or finances operations that are mainly included in Section 3 B(b)(2), (3) or (5) of the Budgetary Principles Law, 1985.”
- Amendment to Section 50 2. In Section 50(A) of the Main Law, “(6)” will be replaced with “(8)”.

EXPLANATORY NOTES

Over the years, terrorist organizations have been perfecting their methods of operation, making it difficult for law enforcement authorities in Israel and around the world to monitor their operations. Among the many methods used by terrorist organizations to achieve their goal is the use of organizations known as “shell organizations” — organizations that, even if not directly

¹ Translated into English by a group of concerned citizens. The Hebrew version follows.

² Translator’s Note: in Hebrew, Associations are “Amutot”

committing acts of terrorism, encourage and enable the activities of terrorist organizations and provide infrastructure for their growth.

A notable example of this is a network of funding foundations scattered around the world, controlled mainly by the “Muslim Brotherhood” movement and Hamas activists in various countries. This network provides material support for and encourages the activities of the Hamas movement, by backing a network of “charitable associations” that the Hamas movement operates in the Territories, and thus in effect, these funding foundations support the activities of the Hamas movement. The Hamas movement’s charitable organizations and community services constitute a crucial component of the “Dawa” system that Hamas has established in the Territories. This is how the “charitable organizations” of Hamas assist in inculcating and preserving the ideology of the terrorist organization, as well as expanding its circle of supporters. There is also a close connection between the “Dawa” organizations and terrorist activity; these organizations serve as a conduit for transferring funds to finance terrorist activity itself. Furthermore, the various educational institutions operated in the framework of the “Dawa” organizations preach for jihad activities. This “Dawa” activity of the Hamas movement would not be made possible without the support of funding foundations operating in various countries around the world.

In 2016, the Counter-Terrorism Law was enacted, expanding the definition of a terrorist organization to also include “shell organizations” of the aforementioned kind. However, there are organizations that support the activities of terrorist organizations but are not always defined as such due to evidentiary difficulties, given the indirect financing.

The proposed amendment to the Associations Law will create two grounds for dissolution that will grant the court the authority to dissolve associations that provide infrastructure or ideological or practical support for terrorist activity: thus if an association directly or indirectly receives money from a terrorist organization or carries out or finances an activity that opposes the principles of the state, as defined in Section 3b(b)(2), (3) or (5) of the Budgetary Principles Law, 1985, there will be grounds for dissolving it.

Submitted to the Speaker of the Knesset and the Deputies
and reported to the Knesset on
7th of Nisan (March 29, 2023)

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת
עמית הלוי
אופיר כץ
דן אילוז
אריאל קלנר
צגה מלקו
קטי קטרין שטרית

פ/25/3139

הצעת חוק העמותות (תיקון – מימון טרור כעילת פירוק), התשפ"ג–2023

1. תיקון סעיף 49 בחוק העמותות, התש"ס–1980¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 49, אחרי פסקה (6) יבוא:
- "(7) קיבלה העמותה במישרין או בעקיפין, תרומה מארגון טרור כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו–2016²;
- (8) העמותה פועלת או מממנת פעולות הנכללות במהותן בסעיף 3ב(ב)(2), (3) או (5) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה–1985³."
2. בסעיף 50(א) לחוק העיקרי, במקום "(6)" יבוא "(8)".

דברי הסבר

במרוצת השנים ארגוני הטרור משכללים את דרכי הפעולה שלהם כדי להקשות על רשויות האכיפה בארץ ובעולם לנטר את פעולותיהם. בין השיטות הרבות שבהן משתמשים ארגוני הטרור להגשמת מטרתם נמצא השימוש בארגונים המכונים "ארגוני מעטפת" – ארגונים שגם אם אינם מבצעים מעשי טרור באופן ישיר, הם מעודדים ומאפשרים את פעילותם של ארגוני הטרור, ומספקים תשתית לצמיחתם.

דוגמה בולטת לכך היא רשת קרנות מימון הפזורה ברחבי העולם, הנשלטת ברובה בידי תנועת ה"אחים המוסלמים" ופעילי חמאס במדינות שונות. רשת זו מספקת תמיכה חומרית לפעילות תנועת החמאס ומעודדת אותה, באמצעות תמיכה ברשת "אגודות צדקה" שמפעילה תנועת החמאס בשטחים,

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 210.

² ס"ח התשע"ו, עמ' 898.

³ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

וכך למעשה תומכות קרנות המימון בפעילותה של תנועת החמאס. ארגוני הצדקה והשירותים הקהילתיים של תנועת החמאס מהווים מרכיב חיוני במערך ה"דעווה" שהקים החמאס בשטחים. כך מסייעים "ארגוני הצדקה" של החמאס בהטמעת האידיאולוגיה של ארגון הטרור ובשימורה, וכן בהרחבת מעגל התומכים בו. כמו כן נמצא כי יש קשר הדוק בין ארגוני ה"דעווה" לבין פעילות הטרור, אלו משמשים כצינור להעברת כספים לשם מימון פעילות הטרור עצמה. זאת ועוד, מוסדות החינוך השונים המופעלים במסגרת ארגוני ה"דעווה" מטיפים לפעולות ג'יהאד. פעילות "דעווה" זו של תנועת החמאס, לא הייתה מתאפשרת אלמלא תמיכתן של קרנות המימון הפועלות במדינות שונות ברחבי העולם.

בשנת 2016 חוקק חוק המאבק בטרור שהרחיב את ההגדרה של ארגון טרור, כך שיכלול גם "ארגוני מעטפת" מן הסוג האמור. עם זאת, קיימים ארגונים התומכים בפעילותם של ארגוני טרור ולא תמיד מוגדרים ככאלה בשל קשיים ראייתיים נוכח המימון העקיף.

תיקון חוק העמותות המוצע ייצור שתי עילות פירוק שיקנו לבית המשפט סמכות לפרק עמותות המספקות תשתית או תמיכה רעיונית או מעשית לפעילות טרור: כך שאם עמותה קבלה במישרין או בעקיפין כסף מארגון טרור או ביצעה או מימנה פעילות הנוגדת את עקרונות המדינה, כפי שהוגדרו בסעיף 3ב(ב)(2), (3) או (5) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, תקום כנגדה עילה לפירוק.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ז' בניסן התשפ"ג (29.03.2023)