



reasons including hostile activity, war, mass rioting, terrorist activity – spontaneous or organized, Harm Caused by a Hostile Act, a natural disaster, an environmental disaster, a Hazardous Materials Incident, a Chemical or Biological Incident, or a Radiological Radiation Incident.

“National Guard” – the National Guard is established pursuant to this Law.

“Harm Caused by a Hostile Act” – as defined in the Benefits for Victims of Hostile Acts Law, 5730-1970.<sup>3</sup>

“Harm Entitling Benefits under the Rehabilitation Laws” – as defined in Section 295(A)(a) of the National Insurance Law.

“Senior Officer of the Guard” – a Soldier of the Guard whose rank is parallel to the rank of Chief Superintendent or higher.

“Guarding Authority” and the “Guarding Commissioner” – as defined in the Local Authorities Law (Guarding Arrangements), 5721-1961.<sup>4</sup>

Establishment of the National Guard

3. The National Guard (hereinafter: the “Guard”) is hereby established.

Declaration of a State of Civil Emergency

4. (a) If the Prime Minister is convinced that a State of Civil Emergency exists or that there is a high probability that such a state will exist, he is entitled to declare a State of Civil Emergency in the entire State of Israel or in a certain area; the declaration requires the approval of the Ministerial Committee for Internal Security, as defined in the Government Law, 5761-2001.<sup>5</sup>

(b) A declaration as stated in subsection (a) will be set for a fixed interval of time, not to exceed seven days at a time; the declaration will take effect at the time of its approval by the Ministerial Committee for Internal Security, and will be published in *Reshumot* [the Official Gazette of the State of Israel].

(c) The Knesset Foreign and Security Affairs Committee, by a majority of its members, is entitled to decide on the cancellation of a declaration pursuant to subsection (a).

(d) A State of Civil Emergency can coexist with a Civil Emergency Incident, as defined in Section 90A of the Police Ordinance, or can exist as a result thereof.

Calling Out the National Guard

5. (a) If a State of Civil Emergency has been declared, the Prime Minister or the Ministerial Committee for Internal Security is entitled to order the National Guard to be called out.

---

<sup>3</sup> Codex 5730-1970, page 126.

<sup>4</sup> Codex 5721-1961, page 169.

<sup>5</sup> Codex 5761-2001, page 168.



members of a member of the Israel Police who dies. In addition, regarding harm during service in the Guard and as a result of said service, which is not Harm Entitling Benefits under the Rehabilitation Laws and is not Harm Caused by a Hostile Act – the provisions of Chapter M of the National Insurance Law will apply, and, in addition, the provisions of Sections 295A(e) through (h) and 295B of that Law will apply, *mutatis mutandis*.

- (c) A Soldier of the Guard will not be entitled to a salary or wages for his service, other than according to the terms, positions, types of positions, and rates that the Prime Minister may determine in regulations, with the approval of the Knesset Foreign and Security Affairs Committee.
- (d) No insurance benefits under the National Insurance Law will be paid for a Soldier of the Guard who is not entitled to a salary or wages pursuant to subsection (d) [sic].

Termination of  
Membership in the Guard

- 9. The membership of a Soldier of the Guard expires –
  - (1) If he is accepted into the Guard as a volunteer – fourteen days after he gives his Commander notice in writing of the termination of his membership, or on the day on which he is given notice in writing to that effect by the Commander of the Guard or by the Commander of the Guard within the area of a local authority, whichever is earlier.
  - (2) If he begins to serve in the military reserves or compulsory or Regular Army service in the Israel Defense Forces or the Israel Police – on the date when he begins to serve in those forces.
  - (3) If he is assigned to the Guard by the Guarding Authority or the Guarding Commissioner – on the date when he stops being obligated to perform guarding under the Local Authorities Law, or on the date when his assignment to the Guard is canceled.

Commanding the Guard

- 10. (a) The Prime Minister, or anyone whom he has empowered for this purpose, is entitled –
  - (1) To appoint a Commander for the entire Guard.
  - (2) To appoint a Commander for the Guard within the area of a local authority.
  - (3) To appoint officers from among the members of the Guard and to determine their titles.
- (b) The appointment of Commanders and officers of the Guard at a rank equivalent to the rank of a senior officer of the Israel Police, as determined in the Police Ordinance, requires the Prime Minister's approval.

Budget

- 11. (a) Starting in the 2022 fiscal year, the Minister of Finance, with the consent of the Prime Minister and in consultation with the local authorities in which a Guard has been established, will prepare

a plan regarding their expenses for the Guard. In addition, the Prime Minister or a minister who has been empowered for that purpose by the Government of Israel will prepare a budget for the expenses of the National Guard that are not included in the budget allocated to such local authorities.

- (b) If the expenses for a certain local authority have been determined, the local authority will include the amount of the expenses in its budget; if it does not do so, the Minister of the Interior will do so.
- (c) The Treasury of the State will transfer to the Office of the Prime Minister and to the Minister of the Interior the amount of its participation in the expenses of the Guard, at a rate to be determined by the Prime Minister in consultation with the Ministers of Finance and the Interior.
- (d) The Minister of the Interior will order the distribution of that amount for the National Guard within the area of the local authorities in which the Guard has been established, taking into account the amount of the expenses, the budget of the authority determined with his approval, and the amount actually expended.

Assistance of the Local Authorities

- 12. (a) The Prime Minister, in consultation with the Minister of the Interior and the Minister of Internal Security, is entitled, in an ordinance, to order the local authority to establish a Guard in its area and to handle the recruiting and registration of new members of the Guard who do not yet to belong to [sic] the Guard forces.
- (b) If the National Guard is called out, the Prime Minister will be entitled to order the Guard in the area of any local authority to report for duty and to maintain the security of human lives and property, even within the area of another local authority, in border areas, and wherever the Prime Minister sees fit within the borders of the State of Israel.

Implementation and Regulations

- 13. The Prime Minister is in charge of implementing this Ordinance [sic], and he is entitled to enact regulations for its implementation, including regulations with respect to supplies, weapons and training of the National Guard, subject to their approval by the Knesset Foreign and Security Affairs Committee.

Effective Date

- 14. A National Guard pursuant to this Law will be established within 60 days of the date of publication of this Law in *Reshumot* [the Official Gazette of the State of Israel].

## Explanatory Note

During Operation Guardian of the Walls, severe riots broke out throughout the State of Israel and especially in mixed [Jewish-Arab] cities, in the Negev and Galilee, and in border areas, so that many areas in the State of Israel were left cut off and heavily threatened. The severe events during Operation Guardian of the Walls provided clear insight that, in wartime, an internal front would be opened within Israel, which would pose a danger to the existence of the State, would make it difficult for Israel Defense Forces troops to reach the front, and would impede the movements of emergency and rescue forces.

During Operation Guardian of the Walls, it became clear that the Israel Police is incapable of providing a complete, efficient and rapid response to this problem due to a personnel shortage, among other things. Presumably, even if the numbers of trained members of the Israel Police are increased, in large-scale events the Police will be unable to provide a response in all sectors at once.

There is accordingly a need for a national entity that will be able to fill the gap in times of crisis, to deploy rapidly and efficiently in the field, and to prevent harm to human lives and property, while also preventing the creation of an internal front that will become an existential threat. As is customary in other countries, an entity of this type is a National Guard.

A National Guard exists in advanced Western countries, such as the United States and France, and its role is to provide a response to domestic events that threaten the safety of human lives and property. It is therefore clear that, in a state with multiple threats and security problems, such as the State of Israel, the establishment of a National Guard is a present need.

This Draft Law proposes that the purpose of the Law will be to provide the Government of Israel with tools for rapidly and effectively maintaining the safety of human lives and property in a State of Civil Emergency, by establishing a National Guard.

The Draft Law defines a “State of Civil Emergency” as a situation in which there is grave harm to the safety of human lives or of property, or fear of such harm, at a broad scope and over a large area. A State of Civil Emergency can result from a variety of scenarios – ranging from natural disasters to extensive incidents of violence and spontaneous terrorism by subversive elements, to war.

Deploying the National Guard will be subject to the declaration of a State of Civil Emergency. The Draft Law determines a mechanism for declaring a State of Civil Emergency. The power to declare it is vested in the Ministerial Committee for National Security, for a limited duration that can be renewed from time to time, and the Knesset Foreign and Security Affairs Committee is granted the power to cancel the declaration.

Once a State of Civil Emergency has been declared, the Prime Minister or the Cabinet are authorized to order deployment of the National Guard. This mechanism is intended to allow the National Guard to be efficiently and rapidly deployed in times of emergency, while ensuring that the Knesset supervises its deployment.

The powers of the National Guard will be similar to those of the Israel Police, and the powers, duties, rights, powers [sic] and immunity of a Soldier of the National Guard will be similar to those of a member of the Israel Police.

Because, in wartime or time of emergency, it is reasonable to assume that the Israel Defense Forces will call up all of their reservists, compulsory service and Regular Army forces, it is proposed that the Soldiers of the Guard will not belong to those forces and will not be on active service in the Israel Police. This is proposed in order for the Soldiers of the National Guard to be those who can provide a response in the field to crisis situations, with no fear that they may be forced to abandon their posts because they have been called up for military reserve or police duty.

In addition, because volunteering for an armed force such as the National Guard requires proof of ability to serve on a volunteer basis in a hierarchical governmental organization, it is proposed that a threshold condition for admission into the National Guard will be at least 11 months of military service, or, alternatively, at least 11 months of national civil service.

Regarding the appointment of the Commander of the Guard, it is proposed to enable the Prime Minister to appoint him, and to appoint paid commanders and officers of the Guard, so that the latter will manage the preparedness and readiness of the Guard in routine situations.

Efficient operation of the National Guard requires contact between the local authorities and the National Guard forces. It is therefore proposed to enable the National Guard to be set up within the areas of the local authorities as well, and to dedicate units to responding within the areas of the authorities, and to divide the National Guard budget into two: a State budget under the Office of the Prime Minister, and a budget under the Ministry of the Interior, which will be distributed to local authorities for the purpose of deploying the National Guard within the areas of those local authorities.

-----

Submitted to the Speaker of the Knesset and the Deputy Speakers  
and placed on the Knesset table,  
8 Shevat 5782 (January 10, 2022)

## הכנסת העשרים וארבע

יוזמים : חברי הכנסת  
יואב קיש  
שלמה קרעי  
צחי הנגבי  
אופיר סופר  
אלי כהן  
מכלוף מיקי זוהר  
קטי קטרין שטרית

---

3002/24/פ

### הצעת חוק משמר לאומי, התשפ"ב–2022

- מטרה .1 מטרתו של חוק זה להקנות לממשלת ישראל כלים לשמירה על ביטחון הנפש והרכוש במהירות וביעילות במצב חירום אזרחי, באמצעות הקמת משמר לאומי.
- הגדרות .2 בחוק זה –
- "אירוע חומרים מסוכנים", "אירוע כימי או ביולוגי" "אירוע קרינה רדיולוגי" – כהגדרתם בסעיף 90א לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א–1971<sup>1</sup>;
- "חוק הביטוח הלאומי" – חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה–1995<sup>2</sup>;
- "חייל משמר" – מי שנמנה עם המשמר הלאומי;
- "מפקד" – לרבות חייל משמר שהמילה "מפקד" היא חלק מתואר דרגתו, ולרבות ממלא מקום קצין;
- "המפקד הכללי" – קצין המשמר הלאומי הבכיר הממלא אותה שעה תפקידי המפקד הכללי של המשמר הלאומי, לרבות סגן המפקדה כללי של המשמר הלאומי;

---

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] מס' 17, עמ' 390.  
<sup>2</sup> ס"ח תשנ"ח, עמ' 210.



"מפקד משמר מחוז" – קצין משמר בכיר המפקד על המשמר הלאומי שבמחוז, לרבות חייל משמר או אדם אחר שנתמנה להיות מפקד המשמר הלאומי שבמחוז או בנפה או למלא את תפקידיו של מפקד המשמר הלאומי שבמחוז, כולם או מקצתם ;

"מצב חירום אזרחי" – מצב הגורם לפגיעה חמורה בשלום הציבור, בביטחון הנפש או ברכוש המתייחס לציבור גדול או לשטח גדול, או שישנו חשש ממשי לפגיעה כאמור, לרבות מחמת פעילות חבלנית עוינת, מלחמה, התפרעות המונית, פעילות טרור – עממית או מאורגנת, פגיעת איבה, פגע טבע, מפגע סביבתי, אירוע חומרים מסוכנים, אירוע כימי או ביולוגי או אירוע קרינה רדיולוגי ;

"המשמר הלאומי" – המשמר הלאומי שהוקם לפי חוק זה ;

"פגיעת איבה" – כמשמעותה בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970<sup>3</sup> ;

"פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום" – כהגדרתה בסעיף 295(א)(א) לחוק הביטוח הלאומי ;

"קצין משמר בכיר" – חייל משמר בדרגה המקבילה לדרגת סגן-ניצב ומעלה ;  
"רשות השמירה" ו-"הממונה על השמירה" – כמשמעותם בחוק הרשויות המקומיות (הסדרת שמירה), התשכ"א-1961<sup>4</sup> .

3. מוקם בזאת המשמר הלאומי (להלן – המשמר).  
הקמת המשמר הלאומי

4. (א) שוכנע ראש הממשלה כי מתקיים מצב חירום אזרחי או שישנה סבירות גבוהה כי יתקיים מצב כאמור, רשאי הוא להכריז במדינה כולה או בשטח מסוים על מצב חירום אזרחי ; ההכרזה טעונה אישור וועדת השרים לביטחון לאומי, כמשמעותה בחוק הממשלה, התשס"א-2001<sup>5</sup> .  
הכרזה על מצב חירום אזרחי

(ב) הכרזה כאמור בסעיף קטן (א) תיקבע לזמן קצוב שלא יעלה על שבעה ימים בכל פעם ; ההכרזה תכנס לתוקף מעת אישורה בוועדת השרים לביטחון לאומי, והיא תפורסם ברשומות.

(ג) ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ברוב חבריה, רשאית להחליט על ביטול ההכרזה לפי סעיף קטן (א).

---

<sup>3</sup> ס"ח תש"ל, עמ' 126.  
<sup>4</sup> ס"ח תשכ"א, עמ' 169.  
<sup>5</sup> ס"ח תשס"א, עמ' 168.

- (ד) מצב חירום אזרחי יכול שיתקיים לצד אירוע חירום אזרחי כהגדרתו בסעיף 90א לפקודת המשטרה או כתוצאה ממנו.
5. הפעלת המשמר הלאומי
- (א) הוכרז על מצב חירום אזרחי, רשאים ראש הממשלה או ועדת השרים לביטחון לאומי להורות על הפעלת המשמר הלאומי.
- (ב) הורו ראש הממשלה או ועדת השרים לביטחון לאומי על הפעלת המשמר הלאומי כאמור בסעיף קטן (א), רשאים הם לקבוע, באותה העת, את חלוקת הסמכויות בין צבא ההגנה לישראל, משטרת ישראל והמשמר הלאומי.
6. תפקידי המשמר הלאומי וסמכויות חייל משמר
- (א) הופעל המשמר הלאומי, יהיה חייל משמר מוסמך לבצע כל פעולה ששוטר מוסמך לעשות לפי כל דין, ובלבד שהיא נדרשת לשמירת ביטחון הנפש והרכוש.
- (ב) חייל המשמר לא יועסק בפעולות כאמור בסעיף קטן (ב) אלא אם קיבל הכשרה מתאימה שפי שתיקבע בתקנות.
7. חיילי המשמר
- (א) חייל משמר הינו מי ששירת שירות צבאי או שירות לאומי במשך 11 חודשים לפחות, ואשר התקבל לשירות במשמר הלאומי על ידי מפקד המשמר או מפקד אחר שהוסמך מטעמו.
- (ב) חייל משמר לא יימנה עם כוחות המילואים, הסדיר או הקבע של צבא הגנה לישראל ולא יהיה בשירות פעיל במשטרת ישראל או בגוף בטחוני אחר.
- (ג) על אף האמור בסעיף זה, ראש הממשלה רשאי לקבוע, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, גורמים נוספים אשר יהיו חיילים במשמר הלאומי, בכפוף לכך שאינם נמנים עם כוחות המילואים, הסדיר או הקבע של צבא הגנה לישראל ואינם משרתים פעילים במשטרת ישראל.
- (ד) ראש הממשלה, באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות סייגים ותנאים לקבלת אדם למשמר הלאומי.
8. מעמדו וסמכויותיו של חייל המשמר
- (א) חובותיו, זכויותיו, סמכויותיו, חסינותו וכפיפותו לשיפוט ולדין משמעתי של חייל המשמר בשעת מילוי תפקידו יהיו כשל שוטר לפי כל דין, בשינויים שיקבע ראש הממשלה בצו; הוראה זו באה להוסיף על כל חובה שהוטלה עליו וסמכות שניתנה לו בדין אחר, ולא לגרוע מהן.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אירעה לחייל המשמר פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום, יהיה דין חייל המשמר, לעניין חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981<sup>6</sup>, כדין שוטר, ודין בני משפחתו של חייל המשמר שנפטר כדין בני משפחתו של שוטר שנפטר, ולעניין פגיעה תוך כדי השירות במשמר ועקב השירות, שאינה פגיעה מזכה לפי חוקי השיקום ואינה פגיעת איבה – יחולו הוראות פרק י"ג לחוק הביטוח הלאומי, וכן יחולו, בשינויים המחויבים, הוראות סעיפים 295א(ה) עד (ח) ו-295ב לחוק האמור.

(ג) חייל המשמר לא יהיה זכאי לשכר או למשכורת בעד שירותו, אלא בתנאים, בתפקידים, בסוגי תפקידים ובשיעורים שיקבע ראש הממשלה בתקנות באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

(ד) לא ישולמו דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי בעד חייל המשמר אשר איננו זכאי לשכר או למשכורת לפי סעיף קטן (ד).

9. סיום החברות במשמר  
חברותו של חייל במשמר פוקעת –

(1) אם נתקבל למשמר כמתנדב – ארבעה עשר יום לאחר שמסר למפקדו הודעה בכתב על הפסקת חברותו, או ביום שנמסרה לו הודעה על כך בכתב מאת מפקד המשמר או מפקד המשמר בתחומה של רשות מקומית, הכל לפי התאריך המוקדם;

(2) אם החל להימנות עם כוחות המילואים, הסדיר או הקבע של צבא הגנה לישראל, או עם כוחות המשטרה – ביום שהחל להימנות על כוחות אלה;

(3) אם נשלח למשמר מאת רשות השמירה או הממונה על השמירה – ביום שבו חדל להיות חייב בשמירה לפי חוק הרשויות המקומיות או ביום שבוטלה שליחתו למשמר.

10. הפיקוד על המשמר (א) ראש הממשלה, או מי שהסמיך לכך, רשאי –

(1) למנות מפקד למשמר כולו;

(2) למנות מפקד למשמר בתחומה של רשות מקומית;

(3) למנות קצינים מבין חברי המשמר ולקבוע את תואריהם.

<sup>6</sup> ס"ח תשמ"א, עמ' 163.

- (ב) מינוי מפקדים וקצינים למשמר מדרגה המקבילה לדרגת קצין משטרה בכיר כפי שנקבע בפקודת המשטרה, טעון את אישור ראש הממשלה.
11. תקציב (א) החל משנת הכספים 2022, יכין שר האוצר בהסכמת ראש הממשלה ובהתייעצות עם הרשויות המקומיות שבהן נתכונן משמר, תכנית בדבר הוצאותיהן למשמר. כמו כן, יכין ראש הממשלה או שר שהוסמך לכך על ידי ממשלת ישראל, תקציב עבור הוצאות המשמר הלאומי שאינן נכללות במסגרת התקציב אשר הוקצה לרשויות המקומיות כאמור.
- (ב) נקבעו ההוצאות לרשות מקומית פלונית, תכלול הרשות המקומית את סכום ההוצאות בתקציבה; לא עשתה כן – יעשה זאת שר הפנים.
- (ג) אוצר המדינה יעביר למשרד ראש הממשלה ולשר הפנים את סכום השתתפותו בהוצאות המשמר בשיעור שיקבע ראש הממשלה בהתייעצות עם שרי האוצר והפנים.
- (ד) שר הפנים יורה בדבר חלוקת הסכום למשמר הלאומי בתחומן של רשויות המקומיות שבהן נתכונן המשמר בהתחשב בסכום ההוצאות, בתקציב הרשות שנקבע באישורו ובסכום שהוצא בפועל.
12. סיוע הרשויות המקומיות (א) ראש הממשלה, בהתייעצות עם שר הפנים והשר לביטחון פנים, רשאי בצו להורות לרשות המקומית לכוון משמר בתחומה ולטפל בגיוסם ורישומם של חברי המשמר חדשים שטרם על נמנים על כוחות המשמר.
- (ב) הופעל המשמר הלאומי, רשאי ראש הממשלה להורות למשמר בתחומה של רשות מקומית פלונית להתייצב ולשמור על בטחון הנפש והרכוש גם בתחומה של רשות מקומית אחרת, באזורי ספר ובכל מקום שימצא ראש הממשלה לנכון בתחומי מדינת ישראל.
13. ביצוע ותקנות ראש הממשלה ממונה על ביצוע פקודה זו והוא רשאי להתקין תקנות לביצועה, ובכלל זה תקנות באשר למלאי, נשק והכשרות המשמר הלאומי, בכפוף לאישורן בוועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
14. תחילה משמר לאומי מכוח חוק זה יוקם בתוך 60 ימים ממועד פרסומו של חוק זה ברשומות.

## דברי הסבר

במהלך מבצע שומר החומות פרצו מהומות קשות ברחבי מדינת ישראל ובמיוחד בערים המעורבות, בנגב ובגליל ובאזורי הספר, כך שאזורים רבים במדינת ישראל נותרו מנותקים ושרויים תחת איום כבד. המאורעות הקשים בזמן מבצע שומר החומות חידדו את התובנה כי בזמן מלחמה תיפתח בישראל חזית פנימית אשר תהפוך לסכנה קיומית למדינת ישראל ותקשה על כוחות צה"ל להגיע לחזית ועל תנועת כוחות חירום והצלה.

במבצע שומר החומות התברר כי משטרת ישראל אינה מסוגלת לספק מענה מלא, יעיל ומהיר לבעיה זו, בין היתר בשל מחסור בכוח אדם. ניתן לשער כי גם אם יורחב כוח האדם המיומן של המשטרה, באירועים רחבי היקף לא תוכל המשטרה לספק מענה בכל הגזרות.

לפיכך, דרוש גוף לאומי אשר יוכל למלא את החלל ברגעי משבר, להתפרס בשטח במהירות וביעילות ולמנוע פגיעה בחיי אדם וברכוש וכן למנוע יצירת חזית פנימית אשר תהפוך לאיום קיומי. כמקובל בעולם, גוף מעין זה הינו משמר לאומי.

משמר לאומי קיים במדינות מערביות מתקדמות דוגמת ארצות הברית וצרפת, ותפקידו לספק מענה לאירועים פנימיים המאיימים על בטחון הנפש והרכוש. לפיכך, ברור כי במדינה מאוימת ורבת בעיות ביטחוניות דוגמת מדינת ישראל – הקמת משמר לאומי הינה צו השעה.

במסגרת הצעת החוק מוצע כי מטרת החוק תהיה להקנות כלים לממשלת ישראל לשמירה על בטחון הנפש והרכוש במהירות וביעילות במצב חירום אזרחי, באמצעות הקמת משמר לאומי.

החוק המוצע מגדיר "מצב חירום אזרחי" כמצב שבו ישנה פגיעה חמורה בביטחון הנפש או הרכוש או הסדר הציבורי, או חשש לכך, בהיקף גדול ובשטח גדול. מצב חירום אזרחי יכול להיווצר כתוצאה של מגוון תרחישים – מאסונות טבע, אירועים נרחבים של אלימות וטרור עממי חתרני וכלה במלחמה.

הפעלת המשמר הלאומי תהיה כפופה להכרזה על מצב חירום אזרחי. החוק המוצע קובע מנגנון להכרזה על מצב חירום אזרחי. הסמכות להכרזה נתונה לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, למשך זמן מוגבל שניתן לחדשו מעת-לעת, תוך שלוועדת החוץ והביטחון של הכנסת מוקנית הסמכות לבטל את ההכרזה.

מעט שהוכרז מצב חירום אזרחי, מוסמכים ראש הממשלה או הקבינט להורות על הפעלת המשמר הלאומי. מנגנון זה נועד לאפשר הפעלה יעילה ומהירה של המשמר הלאומי בעיתות חירום, לצד פיקוח פרלמנטרי על הפעלתו.

סמכויות המשמר הלאומי יהיו כשל משטרת ישראל וסמכויותיו של חייל במשמר הלאומי יהיו כשל שוטר במשטרת ישראל וכך גם חובותיו, זכויותיו, סמכויותיו וחסינותו.

מכיוון שבזמן מלחמה או מצב חירום סביר כי צה"ל יגייס את כלל כוחות המילואים הסדיר והקבע, מוצע כי חיילי המשמר יהיו מי שאינם נמנים על כוחות אלה וכן מי שאינם משרתים שירות פעיל במשטרת ישראל. כל זאת, על מנת שחיילי המשמר הלאומי יהיו אלו שמסוגלים לתת מענה בשטח למצבי משבר מבלי שיהיה חשש שיאלצו לנטוש את המשמר לטובת גיוס למילואים או למשטרה.

כמו כן, מכיוון שהתנדבות לגוף חמוש מסוגו של המשמר הלאומי דורשת הוכחת יכולת לשרת בהתנדבות בגוף ממשלתי היררכי, מוצע כי תנאי סף לקבלה למשמר הלאומי יהיה שירות צבאי בן 11

חודשים לכל הפחות או לחלופין שירות לאומי בן 11 חודשים לכל הפחות.  
באשר למינוי מפקד המשמר, מוצע לאפשר לראש הממשלה למנותו וכן למנות מפקדים וקצינים  
למשמר בשכר על מנת שאלה ינהלו את היערכות ומוכנות המשמר במצבי שגרה.  
הפעלת המשמר הלאומי באופן יעיל מחייבת קשר בין הרשויות המקומיות לבין כוחות המשמר  
הלאומי. אשר על כן מוצע לאפשר הקמת משמר לאומי גם בתחומן של הרשויות המקומיות וייעודן של  
יחידות למתן מענה בתחומי הרשות, וכן לחלק את תקציב המשמר הלאומי לשניים: תקציב ממשלתי  
תחת משרד ראש הממשלה וכן תקציב תחת משרד הפנים שיחולק לרשויות המקומיות לשם הפעלת  
המשמר הלאומי בשטח הרשויות המקומיות.

-----

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ח' בשבט התשפ"ב (10.01.2022)