

Principles for the Formation of a National Emergency Government

Due to the state of wartime emergency, a national emergency government is hereby established, for the purpose of running the war and for the duration of combat. The operations of this government will be based on the following principles:

1. The government will manage the war and the military and state actions required in order to protect national security, as well as actions required to strengthen the home front and ensure that all public systems efficiently handle the state of emergency, as detailed in this agreement.
2. Absent consensus by the leaders of the parliamentary groups executing this agreement, no laws or resolutions on any other matter shall be passed or adopted, except resolutions required in order to maintain the status quo and stabilize the economy.
3. Senior government appointments shall be extended until combat has ended. Appointments in connection with and required due to the combat situation, shall be made by agreement.
4. The national emergency government will continue to serve until the end of the state of war is declared, pursuant to Article 40 of the Basic Law: The Government.
5. In order to implement these understandings, the parties will work for regulation of the following provisions:
 - 5.1. The chairman of the National Unity [*HaMaḥane HaMamlakhti*] parliamentary group and four other members of his group will be appointed ministers without a portfolio.
 - 5.2. The five National Unity ministers will join the Ministerial Committee on National Security; four of them will serve as members, and one as an observer.
 - 5.3. If more parliamentary groups join the national emergency government, the proportionate representation of all parliamentary groups in the Ministerial Committee on National Security will be changed.
 - 5.4. A special subcommittee to manage the state of emergency (the “War Cabinet”) will be appointed under the Ministerial Committee. The War Cabinet will include three members: the Prime Minister as chair, the chairman of National Unity, and the Defense Minister. The Minister of Strategic Affairs and the former Chief of Staff, Lt. Gen. (res.) Gadi Eizenkot, will serve as observers in the War Cabinet.
 - 5.5. The number and representation of War Cabinet members may be changed by agreement between the Prime Minister and the Chairman of National Unity. Once the Yesh Atid parliamentary group joins the national emergency government, the Leader of the Opposition will also join the War Cabinet.
 - 5.6. The Ministerial Committee on National Security will authorize the War Cabinet to operationally effectuate the resolutions of the Ministerial Committee on National Security on various matters, including:
 - 5.6.1. Presenting the national goal of the war across all fronts, and the exit strategy, while reviewing alternatives and submitting such

alternatives for approval by the Ministerial Committee on National Security.

- 5.6.2. Defining the goals needed in order to carry out the military campaign, and stressing the constraints that need to be taken into account with the approval of the Ministerial Committee on National Security.
- 5.6.3. Issuing operational instructions to the defense forces to take the actions needed in order to achieve them, on the Gaza front and in all other fronts having direct or indirect implications, including Judea and Samaria, pursuant to approval by the Ministerial Committee on National Security.
- 5.6.4. Conducting a thorough assessment in order to ensure that the operational plan indeed leads to achievement of the national goal, while balancing the risks inherent in the various alternatives and underscoring the potential implications and consequences of such alternatives.
- 5.6.5. Identifying and giving instructions on additional efforts that would complement the military effort, which the political echelon or other arms of the executive should perform in order to increase the chances of success of the campaign, or in order to assist in accomplishing the goals of the war.
- 5.6.6. Making homeland security policy recommendations pursuant to the decision of the Ministerial Committee on National Security, and mobilizing the police and emergency services, including with respect to the Jerusalem region and other mixed cities.
- 5.6.7. Making policy recommendations on hostages and missing persons, and issuing instructions to implement such policy.
- 5.6.8. The goals of the military campaign and the strategy for achievement thereof shall be updated, as needed, at the first meeting of the War Cabinet, and approved by the Ministerial Committee on National Security.
- 5.7. The War Cabinet shall convene as necessary and at least every 48 hours, to provide updates to Cabinet members and adopt resolutions on the exercise of its powers. Three Cabinet members at least will constitute a quorum.
- 5.8. The parties hereto may amend this agreement by consent between them in writing.

[Signature]

Prime Minister Benjamin Netanyahu

Likud Chairman

[Signature]

MK Benjamin Gantz

National Unity Chairman

* Translated into English by a group of concerned citizens. The Hebrew version follows.

עקרונות להקמת ממשלת חירום לאומית

- על רקע מצב החירום הביטחוני, מוקמת בזאת ממשלת חירום לאומית לניהול המלחמה ולמשך תקופת הלחימה. הממשלה תפעל על בסיס העקרונות הבאים:
1. הממשלה תעסוק בניהול המלחמה והפעולות הנדרשות במישור הביטחוני והמדיני לשמירה על הביטחון הלאומי, וכן בפעולות הנדרשות לחיזוק העורף והבטחת התפקוד היעיל של כלל המערכות הציבוריות להתמודדות עם מצב החירום, כמפורט בהסכם זה.
 2. לא יחוקקו חוקים ולא יתקבלו החלטות בנושאים אחרים, למעט החלטות הנדרשות לשם המשכיות המצב הקיים ולייצוב המצב הכלכלי, אלא בהסכמה בין ראשי הסיעות החתומות על הסכם זה.
 3. מינויים בכירים בממשלה יוארכו עד לתום תקופת הלחימה. מינויים אשר קשורים למצב הלחימה ונדרשים, יעשו בהסכמה.
 4. ממשלת החירום הלאומית תמשיך לכהן עד למועד הכרזה על סיום מצב המלחמה לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.
 5. לשם יישום ההסכמות, יפעלו הצדדים להסדרת ההוראות הבאות:
 - 5.1. יו"ר סיעת המחנה הממלכתי וארבעה חברים נוספים מסיעתו ימונו לשרים ללא תיק.
 - 5.2. חמשת שרי המחנה הממלכתי יצורפו לוועדת השרים לביטחון לאומי, כאשר ביניהם ארבעה חברים ומשקיף אחד.
 - 5.3. ככל ויצטרפו סיעות נוספות לממשלת החירום הלאומי ישתנה מפתח מינוי השרים של כלל הסיעות בוועדת השרים לביטחון לאומי.
 - 5.4. תוקם תחת ועדת השרים ועדת משנה מיוחדת לניהול מצב החירום ("קבינט ניהול המלחמה"). קבינט ניהול המלחמה ימנה שלושה חברים ויכלול את ראש הממשלה - יושב ראש, יו"ר המחנה הממלכתי ושר הביטחון. השר לעניינים אסטרטגיים והרמטכ"ל לשעבר רא"ל במיל' גדי איזנקוט יכהנו כמשקיפים בקבינט ניהול המלחמה.
 - 5.5. מספר חברי קבינט ניהול המלחמה וייצוגם נתון לשינוי בהסכמה בין ראש הממשלה ליו"ר המחנה הממלכתי. עם הצטרפות סיעת יש עתיד לממשלת החירום הלאומי יצטרף יו"ר האופוזיציה לקבינט ניהול המלחמה.
 - 5.6. ועדת השרים לביטחון לאומי תסמיך את קבינט ניהול המלחמה לממש מבצעית את החלטות ועדת השרים לביטחון לאומי, בין השאר, בנושאים הבאים:
 - 5.6.1. הצגת התכלית המדינית של המערכה בכלל הזירות ואסטרטגיית היציאה תוך בחינת חלופות והבאתן לאישור ועדת השרים לביטחון לאומי.
 - 5.6.2. גיבוש היעדים הנדרשים להגשמת המערכה הצבאית והדגשת האילוצים שיש להתחשב בהם באישור ועדת השרים לביטחון לאומי.
 - 5.6.3. מתן הנחיות אופרטיביות למערכת הביטחון לנקיטה בפעולות הנדרשות להשגתם, בגורת עזה ובכל יתר הגזרות בעלות השלכות ישירות או עקיפות, לרבות יהודה ושומרון, בהתאם לאישור ועדת השרים לביטחון לאומי.
 - 5.6.4. עריכת בחינה מעמיקה, שמטרתה לוודא, כי התוכנית האופרטיבית מובילה למימוש התכלית המדינית, תוך איזון הסיכונים הקיימים באלטרנטיבות השונות ותוך הדגשת המשמעות והשלכות האפשריות של אלטרנטיבות אלו.
 - 5.6.5. זיהוי ומתן הוראות ביחס למאמצים נוספים, משלימים למאמץ הצבאי, שעל הדרג המדיני או גורמים ביצועיים נוספים לבצע על-מנת להגדיל את הסיכויים להצלחת המבצע, או כדי לסייע להשגת מטרות המלחמה.

27

1

- 5.6.6. גיבוש המלצות בנושא מדיניות ביטחון הפנים בהתאם להחלטת ועדת השרים לביטחון לאומי והפעלת גופי המשטרה והחירום, ובכלל זה ביחס למרחב ירושלים ולערים המעורבות.
- 5.6.7. גיבוש המלצות ומתן הנחיות להוצאה לפועל של מדיניות נושא השבויים והנעדרים.
- 5.6.8. בkiנוס הראשון של קבינט ניהול המלחמה יעודכנו על פי הצורך יעדי המערכה הצבאית והאסטרטגיה למימושם, ואלה יאושרו בוועדת השרים לביטחון לאומי.
- 5.7. קבינט ניהול המלחמה יכונס על פי צורך ולפחות בכל 48 שעות לעדכון חבריו וקבלת החלטות ביחס להפעלת סמכויותיו. לקבינט יהיה קוורום מינימלי של שלושה חברים.
- 5.8. הצדדים להסכם זה רשאים לשנות הסכם זה בהסכמה ביניהם בכתב.

ח"כ בנימין גנץ
יו"ר המחנה הממלכתי

ראש הממשלה בנימין נתניהו
יו"ר הליכוד