

SUMMARY OF "THE PEOPLE'S DIRECTIVE" ¹

Principles

- A. The president's proposal does not presume to replace the legislative process, whose place is in the Knesset. The purpose of this document is to outline a basis for legislative procedures, which shall be promoted by broad consensus.
- B. All the arrangements set forth in the proposal constitute a full legislative package and must be seen as a whole. The proposal expresses the proper balances which must be maintained during legislative procedures.
- C. All the arrangements set forth in the proposal are to be enacted in a unified legislative procedure.
- D. Legislation of new Basic Laws shall not be promoted until the legislation of all the arrangements included in the proposal are completed.
- E. During the tenure of the 25th Knesset, no additional arrangements shall be made regarding the relationship between the branches, the status of the Judiciary or its rules of operation, or the Attorney General's office and its branches.

Selection of Judges

- The Judicial Selection Committee shall include 11 members:
 - 3 ministers
 - The President of the Supreme Court and two associate judges
 - Three members of the Knesset, including: a coalition member and two opposition members from different factions
 - Two public representatives, jurists, to be appointed by the Minister of Justice with the approval of the President of the Supreme CourtElection of judges by a majority of 7 members, at least 4 women and one representative from the Arab sector.
- The committee shall choose the President of the Supreme Court in accordance with existing practice.
- For the lower courts** – election by a majority of seven committee members, including judge actively serving on the Supreme Court

Legislation of a Basic Law: The Legislation

- A Basic Law shall be enacted: The Legislation.
- A Basic Law shall be adopted in four readings in the Knesset plenum. The first three readings by a majority of 61. The fourth reading – 80 Knesset members. In the subsequent Knesset – 70 Knesset members.

¹ Translated into English by a group of concerned citizens. The Hebrew version follows.

3. Provisions regarding elections – by a majority of 80 Knesset members in all four readings.
4. Existing Basic Laws shall be safeguarded.

Judicial Review

1. Judicial review of laws by an expanded panel of 11 judges with a two-thirds majority.
2. There is no judicial review of Basic Laws.
3. An agreed outline for military service or civil-national service shall be set forth, which shall be enacted as a Basic Law and shall be immune to judicial review.
4. Constitutional judicial review shall continue to apply fully to rights derived from the right to human dignity.

Establishing Basic Rights

The following shall be codified in the Basic Law: human dignity and liberty, the right to equality and prohibition of discrimination; the right to freedom of expression, opinion, demonstration and assembly, and at the same time, a broad constitutional process with public participation shall be initiated at the President's House to formulate and complete a comprehensive Bill of Basic Rights, with broad consensus.

Reasonableness

1. Revocation of the reasonableness clause in relation to the government's decisions in its plenary sessions, in matters of policy and ministerial appointments.
2. Reducing the reasonableness clause for the decisions of ministers in matters of policy.
3. The rule of reasonableness shall continue to apply in relation to other state and public authorities.

Status of Legal Advisers

1. Appointment of legal advisers for a term of 6 years by means of a tender as is customary today.
2. Possibility of transferring a legal adviser from his/her position if there are substantial and ongoing disagreements between the legal adviser and the minister, which prevent effective cooperation between them, subject to the approval of a special committee.
3. The opinion of the Attorney General and the legal advisers is binding.
4. A minister shall be entitled to receive separate legal representation before the courts.

Multi-year Plan to Reduce the Burden on the Judicial System

עיקרי מתווה העם

עקרונות

- א. הצעת הנשיא לא מתיימרת להחליף את תהליך החקיקה, שמקומו בכנסת. מטרת המסמך להתוות בסיס להליכי חקיקה, שיקודמו בהסכמה רחבה.
- ב. כל ההסדרים הקבועים בהצעה מהווים מקשה אחת, ויש לראותם כמכלול. ההצעה מבטאת איזונים ראויים, עליהם יש לשמור במהלך הליכי החקיקה.
- ג. כל ההסדרים בהצעה יחוקקו בהליך חקיקה אחוד.
- ד. לא יקודמו הליכי חקיקה של חוקי-יסוד חדשים עד להשלמת חקיקתם של כלל ההסדרים הכלולים בהצעה.
- ה. לא ייקבעו הסדרים נוספים בתקופת כהונתה של הכנסת ה-25 העוסקים במערכת היחסים שבין הרשויות או בשינוי מעמד הרשות השופטת או כללי פעולתה, הייעוץ המשפטי לממשלה ולזרועותיה.

בחירת שופטים

1. הוועדה לבחירת שופטים תכלול 11 חברים :
 - 3 שרים
 - נשיא בית המשפט העליון, ושני שופטים.
 - שלושה חברי הכנסת, בהם : חבר קואליציה ושני חברי אופוזיציה מסיעות שונות.
 - שני נציגי ציבור, משפטנים, שימונו על ידי שר המשפטים בהסכמת נשיא בית המשפט העליון.
- בחירת שופטים ברוב של 7 חברים, לפחות 4 נשים ונציג אחד מהחברה הערבית.
2. הוועדה תבחר את הנשיא בהתאם לנוהג הקיים.
3. **ליתר ערכאות השיפוט** - בחירה ברוב של שבעה חברי ועדה, בהם שופט מכהן של בית המשפט העליון.

חקיקת חוק יסוד : החקיקה

1. יחוקק חוק יסוד : החקיקה.
2. חוק יסוד יתקבל בארבע קריאות במליאת הכנסת. שלוש הקריאות הראשונה ברוב של 61. קריאה רביעית - 80 חברי כנסת. בכנסת עוקבת - 70 חברי כנסת.
3. הוראות בעניין בחירות - ברוב של 80 חברי הכנסת בכל ארבע הקריאות.
4. חוקי יסוד קיימים ישוריינו.

ביקורת שיפוטית

1. ביקורת שיפוטית על חוקים בהרכב מורחב של 11 שופטים ברוב של שני שלישי

2. אין ביקורת שיפוטית על חוקי יסוד.
3. יגובש מתווה מוסכם לשירות צבאי או לשירות לאומי אזרחי, שיחוקק כחוק יסוד ויהיה חסין מביקורת שיפוטית.
4. ביקורת שיפוטית חוקתית תוסיף לחול על מלוא היקף הזכויות הנגזרות מהזכות לכבוד האדם.

עיגון זכויות

יעוגנו בחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו הזכות לשוויון ואיסור הפליה; הזכות לחופש הביטוי, הדעה, ההפגנה והאספה, ובמקביל, יותנע מהלך חוקתי רחב בשיתוף ציבור בבית הנשיא לגיבוש והשלמה של מגילת זכויות יסוד מקיפה, בהסכמה רחבה.

סבירות

1. ביטול עילת הסבירות ביחס להחלטות הממשלה במליאתה, בענייני מדיניות ומינויים לשרים.
2. צמצום עילת הסבירות להחלטות של שרים בענייני מדיניות.
3. הלכת הסבירות תמשיך לחול ביחס ליתר רשויות המדינה ורשויות ציבוריות אחרות.

מעמד יועצים משפטיים

1. מינוי יועצים משפטיים לתקופת של 6 שנים בדרך של מכרז כנהוג היום.
2. אפשרות להעברת יועץ משפטי מתפקידו אם קיימים בינו לבין השר חילוקי דעות מהותיים ומתמשכים המונעים שיתוף פעולה יעיל ביניהם, בכפוף לאישור ועדה מיוחדת.
3. חוות דעתם של היועץ המשפטי לממשלה ושל היועצים המשפטיים מחייבת.
4. שר יהיה זכאי לקבל ייצוג משפטי נפרד בפני ערכאות השיפוט.

תכנית רב-שנתית להפחתת העומס במערכת המשפט