



The Attorney General of Israel*

Jerusalem 2 Av 5784
August 6, 2024
Ref: 004-99-2024-017188
(Please use Ref. No. in response)

MK Benjamin Netanyahu
The Prime Minister of Israel

Dear Sir

For some time, significant government decisions have been made with flawed work processes.

They have not been preceded by professional staff work or been submitted to relevant bodies for comment just before or during government meetings. They have been made in a manner that does not enable the professional bodies or the ministers to fulfill their roles and duties; and are also based on unauthorized legal opinions, whether by private elements or the Cabinet Secretary.

The result is a violation of the law and harm to the public.

We have warned in the past against disruption of the government's work processes and the unraveling of rules regulating the government's work. Recently this situation has become extreme. For example, a government decision unlawfully sought to prevent the Attorney General's office from verifying that government actions related to recruitment and funding of yeshiva students were lawful. The Supreme Court annulled that government decision. Another serious example is a letter from the Cabinet Secretary dated July 31, 2024, in which he provided a legal opinion with serious ramifications in the security realm. This opinion was given outside of his scope of authority, and I will not elaborate further on its content. These, as mentioned, are merely examples.

To prevent further issues in the immediate future, I would like to remind you of some fundamental principles: It is not permissible to rely on the legal opinion of a private entity or the Cabinet Secretary as the basis for making decisions. They are not authorized to determine the legal boundaries for the executive branch and whether it has acted lawfully. These points apply to decisions made by the government of Israel, members of the government, the Ministerial Committee on National Security Affairs, and other ministerial committees.

The general principle is that the government secretariat must act in a professional and stately manner to ensure the propriety of the government's work. A central duty of the Cabinet Secretary is to ensure that the government makes decisions while maintaining proper and systematized work procedures, for the benefit of the public. Doing so would have prevented a significant portion of the failures that have occurred.

Things must be returned to their correct course, and the sooner the better.

Sincerely

Gali Baharav-Miara



היועצת המשפטית לממשלה

ירושלים, בי אב תשפ"ד
06 אוגוסט 2024
מס' מסמך: 004-99-2024-017188
(בתשובה נא לניין מסמרי)

לכבוד
ח"כ בנימין נתניהו
ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: שיבוש תהליכי העבודה בעבודת הממשלה

מזה זמן החלטות ממשלה משמעותיות מתקבלות בתהליכי עבודה משובשים. זאת, מבלי שקדמה להן עבודת מטה מקצועית; תוך העברתן להתייחסות הגורמים הרלוונטיים בסמוך לשיבות הממשלה או במהלכן, באופן שאינו מאפשר לגורמי המקצוע, וכן לשרים, למלא את תפקידם וחובותיהם; ואף בהסתמך על חוות דעת משפטית של מי שאינו מוסמך לכך, גורם פרטי או מזכיר הממשלה.

התוצאה היא הפרת דין ופגיעה בציבור.

התרענו בעבר על שיבוש תהליכי העבודה בממשלה ועל פרימת הכללים המסדירים את עבודת הממשלה. לאחרונה הגיעו הדברים לנקודת קיצון. כך למשל, התקבלה החלטת ממשלה בניגוד לדין, שביקשה למנוע מהייעוץ המשפטי לוודא שצעדי הממשלה בעניין גיוס בני הישיבות ומימונם חוקיים. בית המשפט העליון ביטל החלטת ממשלה זו. דוגמה חמורה נוספת היא מכתב של מזכיר הממשלה מיום 31.7.2024, שבו נתן חוות דעת משפטית בעלת השלכות כבדות משקל בתחום הבטחוני. חוות דעת זו ניתנה בחריגה מסמכות, ולא ארחיב לגבי תוכנה. אלה, כאמור, דוגמאות בלבד.

כדי למנוע תקלות נוספות בטווח הזמן המידי אזכיר מושכלות יסוד: לא ניתן להסתמך על חוות דעת משפטית של גורם פרטי או של מזכיר הממשלה כבסיס לקבלת החלטות. הם אינם מוסמכים לקבוע את גדרות הדין לרשות המבצעת ואם היא פעלה כדין. דברים אלה נכונים ביחס להחלטות ממשלת ישראל, חברי הממשלה, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ויתר ועדות השרים.

העקרון הכללי הוא, כי מזכירות הממשלה נדרשת לפעול באופן מקצועי וממלכתי להבטחת תקינות פעילות הממשלה. חובה מרכזית של מזכיר הממשלה היא לוודא כי הממשלה תקבל החלטות תוך שמירה על תהליכי עבודה תקינים וסדורים, למען הציבור. כך ניתן היה למנוע חלק משמעותי מהכשלים שאירעו.

יש להחזיר את הדברים למסלולם, ויפה שעה אחת קודם.


במחכה,
גלי בהרץ - מיארה